



Съфинансирано от
Европейския съюз

РЕГИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА
РАЗВИТИЕ НА
ЮГОИЗТОЧЕН РЕГИОН
ЗА ПЛАНИРАНЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

П Р О Т О К О Л

от

съгласуване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за
регионалното развитие (ЗИД на ЗРР)

Дата: 27.07.2026 г.

ПРЕДМЕТ:	Съгласуване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие (ЗИД на ЗРР)
Участници:	Членове и наблюдатели в Регионалния съвет за развитие на Югоизточен регион за планиране и техните заместници
ВЪВЕДЕНИЕ	
На 14.07.2026 г., на основание чл. 18, ал. 2 от Закона за регионалното развитие, Секретариатът на Регионалния съвет за развитие на Югоизточен регион изпрати по електронен път до членовете и наблюдателите на РСР на ЮИР за коментари и бележки проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие.	
Относно горния проектодокумент, в своето писмо към членовете и наблюдателите Секретариатът на РСР на ЮИР представи кратко изложение за основополагащата роля на документа в контекста на стратегическото планиране, изпълнение и оценка на регионалното развитие, а именно: С предложения законопроект се цели осигуряване на съответствие на националното законодателство с новата класификация NUTS, въведена с Делегиран регламент (ЕС) 2026/195. Делегираният регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки от 1 януари 2027 г. Съгласно Делегиран регламент (ЕС) 2026/195, промените, които следва да се отразят са следните: обединяване на текущите статистически зони от ниво 1 в един регион NUTS 1 и окрупняване на текущите статистически райони от ниво 2 в четири нови, като се изменят границите на всеки един от тях, но се запазват границите на областите от ниво 3. Предлагат се и изменения, основани на практиката от прилагането на интегрирания териториален подход, с цел	

усъвършенстване на стратегическите документи за регионално развитие и механизмите за тяхното изпълнение, както и необходими промени в други закони.

Предлаганите изменения ще допринесат за усъвършенстване на държавната политика за регионално развитие чрез привеждане на нормативната уредба в съответствие с новата класификация NUTS, отразяване на промените в броя и териториалния обхват на регионите за планиране, адаптиране и усъвършенстване на системата от стратегически документи съобразно новото райониране и прилагането на интегрирания териториален подход. Ще се създаде ясна и последователна нормативна рамка за управлението на развитието на регионите от ниво 2, включително с отчитане на спецификите на Столичния регион. Ще се повиши съгласуваността и правната яснота в нормативната уредба посредством прецизиране на терминологията и актуализиране на препратките между съответните актове.

На членовете и наблюдателите бе указано да представят своите бележки и коментари по проекта на ЗИД на ЗРР в срок до 24.07.2026 г. на следния електронен адрес: vdukov@mrrb.government.bg.

Писмото бе изпратено и до заместниците на членовете и наблюдателите на РСР на ЮИР, в случай че даден титуляр е в невъзможност да упражни функциите си за представяне на становище/коментар по проекта на ЗИД на ЗРР.

Бе направено следното изрично уточнение:

В случай че в указания срок не са постъпили коментари и бележки по представения проект на документ, ще се отчете, че членовете и наблюдателите в РСР на ЮИР са запознати със съдържанието му и на този етап нямат коментари.

Във връзка с гореизложеното, в рамките на указания срок постъпиха следните бележки и коментари:

- Отговор от наблюдателя от МОСВ чрез РИОСВ-Бургас, видно от който няма бележки и коментари по предложените промени, предвидени с проекта на ЗИД на ЗРР.

- Становище от г-жа Людмила Величкова, представител на НСОРБ в РСР на ЮИР, в което е изложено следното:

„Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) понастоящем извършва проучване сред общините по публикувания за обществено обсъждане проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие.

На база коментари и бележки от общините, становището ни по проекта на нормативния акт, ще бъде предоставено по официален ред в срока на общественото

обсъждане, т.е. до 6-ти август т.г.

По проекта на нормативния акт, НСОРБ изготви предварително експертно становище, което бе разгледано от Управителния съвет (УС) на Сдружението. В тази връзка, Ви предоставяме следните одобрени от УС на НСОРБ предварителни коментари и бележки по проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие:

Принципни коментари:

1. Положително оценяваме предложените регулации по ангажирането на заинтересовани страни в подготовката на Интегрираните териториални стратегии за развитие (ИТСР) и Плановете за интегрирано развитие на общините (ПИРО). Несъмнено това ще повиши публичността и прозрачността, както и степента на познаване и припознаване на важните за регионалното ни развитие документи от страна на широката общественост.

2. Нормативният акт резонно ще влезе в сила от 01.01.2027 г., но с това настоящите Регионални съвети за развитие (РСР) на шестте региона от ниво 2, прекратяват дейността си. Сформирането на новите четири РСР-та, с оглед сроковете за привеждането на Правилника за прилагането на Закона в съответствие със същия и местните избори през есента на 2027 г., се очаква да е факт около или след първото тримесечие на 2028 г. Това практически означава, че през цялата 2027 г. и част от 2028 г., ще липсват компетентни органи на регионално ниво за провеждането на държавната политика за регионално развитие. В допълнение, открит остава и въпросът за представителството на регионите в различни междуведомствени формати, като Съвета за регионална политика към министъра на регионалното развитие и благоустройството и най-вече изключително важното в Комитетите за наблюдение на Споразумението за партньорство и Програмите с европейско финансиране 2021-2027. В този контекст, в проекта на нормативния акт следва да се включи разпоредба, че компетентните органи по управление, координиране, наблюдение и контрол на изпълнението на Интегрираните териториални стратегии за развитие на регионите от ниво 2 за периода 2021-2027, запазват функциите, правомощията и отговорностите си до сформирането на регионалните съвети за развитие на Северен, Източен, Южен и Столичен район от ниво 2.

3. Окръпняването на регионите води до увеличаването на съставите на новите Регионални съвети за развитие, например за Южен регион над 70 членове и наблюдатели. За трансформирането им в действително регионални, функциониращи и оперативни

органи, ще е удачно да се дискутира редуцирането на представителството на някои ведомства, организации и сектори в тях.

4. Като цяло, проектът на нормативния акт би могъл и съществено да се оптимизира, като множеството нови разпоредби, касаещи Столичния регион, се окрупнят.

5. Обръщаме внимание и подчертаваме, че през 2025 година НСОРБ не подкрепи отразеното в настоящия нормативен акт, изменение в броя и териториалния обхват на единиците от ниво 2, въведено с Делегиран регламент (ЕС) 2026/195 на Комисията от 13.11.2025 г. Понастоящем, общини изразяват резонни становища, че биха могли да се формират по-балансиран региони за планиране, отчитащи както нормативните изисквания на Регламент (ЕО) № 1059/2003, така и реалните социално-икономически, функционални, природни, териториални и демографски характеристики на отделните области.

Конкретни коментари и предложения:

I. § 3, чл.11:

1. Ал. 5, нова т.12: Въпреки че отчитаме, че предложението е в унисон с проекта на Регламента за създаването на Европейския фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, земеделие и развитие на селските райони, рибарство и морско дело, просперитет и сигурност за периода 2028–2034 г., предлагаме заличаването на думата „измерими“. Мотивите са, че индикаторите за наблюдение и оценка по същество са специфична измерима стойност (количествена или качествена), която показва прогреса към определена цел;

2. Ал. 5, нова т.13: Следва да се конкретизира формата на визираното съответствие с националните и европейските цели и политики, т.е. в сектор „регионално развитие“ и/или друго.

II. § 5, чл.13:

1. За оптимизация на текстовете, предлагаме в ал.3, т.3 да придобие следната редакция: „зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие, включително зони с неблагоприятни социално-икономически характеристики, както и на зони за сътрудничество с други общини“;

2. Нова ал.4, т.9: Аналогично на коментара по раздел I, т.1, предлагаме заличаването на думата „измерими“;

3. Отново аналогично на коментара по раздел I, т.2, считаме че текстът се нуждае от конкретизация.

III. § 6, чл.16, ал.1: Предложеното изменение на разпоредбата, както и настоящата такава, практически са излишни и подлежащи на заличаване, поради дублирането им със съществуващи текстове. Примери в това отношение са разпоредбите по чл.10, ал. 6 и чл. 11, ал.8 указващи, че НКРПР и ИТСР, се приемат от Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството след одобрението им от съответните регионални съвети за развитие;

IV. § 8, чл.18:

1. Ал. 4, т.2: За привеждане на разпоредбата в съответствие с тази, касаеща областните съвети за развитие, от чийто състав се определят представителите на общините в РСР, предлагаме следната редакция на текста: „кметове на общини и/или представители на общинските съвети от съответния регион за планиране от ниво 2“.;

2. В унисон с принципните ни коментари, считаме че текстовете по т.3 и т.10, следва да отпаднат. Мотив за това е практически двойното представителство на структурите на изпълнителната власт чрез включването и на представител на всяко министерство, тъй като в правомощията на областните управители (съгласно Закона за администрацията), които са членове на Съвета, е провеждането на държавната политика в областта, координирането на работата на органите на изпълнителната власт и на техните администрации на територията на областта и осигуряването на съответствие между националните и местните интереси при провеждане на регионалната политика. В допълнение, предложените наблюдатели по т.10 от икономическия сектор, също би следвало да отпаднат, тъй като те реално се представляват от тези по т.7, т.е. от националните организации на работодателите. Подходящо е да се обмисли и организациите по т.7 и т.8, да излъчват всяка по един общ представител, сходно на останалите организации и ведомства със съвещателен глас.

V. § 10, чл.19:

1.т.1 и т.2: Предложените изменения на разпоредбите, са излишни и подлежащи на заличаване, поради дублирането им с новата разпоредба на чл.18а, ал.2, постановяваща че РСР на Столичния регион е с правомощия, функции и организационна структура, аналогични на останалите Съвети;

2. т.3: Предлага се настоящата функция на РСР по участие в процеса на подбор на концепции за интегрирани териториални инвестиции, съфинансирани от Европейските фондове при споделено управление и т.н., да се замени с „определя приоритетните интегрирани териториални инвестиции, които да бъдат съфинансирани от Европейските фондове при споделено управление и т.н.“. По отношение на предложената редакция на

текста, обръщаме внимание, че проектът на горесцитирания Регламент постановява, че отговорността за изпълнението на интегрираните териториални стратегии е на съответните териториални власти, които трябва да подбират или да участват в подбора на операциите. В тази връзка, следва да се дообмисли резонансът на предлаганото изменение.

VI. § 12, чл.23:

1. За оптимизиране на текста, считаме че ал. 1 трябва да придобие следната редакция: „Кметът на общината:“, т.е., да се заличат думите „на територията на четирите региона за планиране от ниво 2“;

2. нова ал. 2, т.2: Поради дублиране с разпоредбата на чл.23, ал. 1, т.1 думите „за обсъждане и приемане от общинския съвет“, трябва да се заличат.

В заключение, отново подчертаваме, че ще допълним и внесем по официален ред експертното ни становище с последващи коментари и бележки на общините.“.

От останалите членове и наблюдатели в РСР на ЮИР не постъпиха предложения и коментари.

На основание горното, се приема, че членовете и наблюдателите в Регионалния съвет за развитие на Югоизточен регион за планиране са запознати с проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие (ЗИД на ЗРР).

Председател на Регионалния съвет за развитие
на Югоизточен регион: _____

Димитър Николов

Секретар на Регионалния съвет за развитие
на Югоизточен регион: _____

Владимир Дуков

Протоколист: _____

Надежда Георгиева